

# GLOBAL ALLIANCE AGAINST CHOLERA



**ALLIANCE INTERNATIONALE DE LUTTE CONTRE LE CHOLÉRA**

**GUIDANCE FOR THE ELIMINATION OF CHOLERA EPIDEMICS IN A SUSTAINABLE MANNER  
IN THE DEMOCRATIC REPUBLIC OF CONGO AND OTHER HIGH RISK COUNTRIES**

**UNE APPROCHE DURABLE DE LUTTE CONTRE LES ÉPIDÉMIES DE CHOLÉRA  
EN RÉPUBLIQUE DÉMOCRATIQUE DU CONGO ET LES AUTRES ZONES À RISQUES**

# A WORLDWIDE OVERVIEW OF CHOLERA

## LE CHOLÉRA DANS LE MONDE

**Cholera is a water borne, infectious disease whose life cycle characteristics and patterns of human infection have long been known.**

That there continues to be epidemics which systematically result in the otherwise avoidable illness and death of many thousands of inhabitants, notably in Africa, is an indication of the low funding and program priority given to its sustainable control by governmental and related international and Non Governmental Organisations.

There is however universal agreement within the relevant scientific and health care community that the most important factors in the elimination of cholera, are direct access to potable water, effective community sanitation procedures, and adoption within "high risk" communities of personal hygiene practices. These cholera control measures will also profoundly reduce other water borne diseases including diarrhea which remains a significant killer of children.

Thus the need to control cholera is central to the overall public health objective of improving environmental hygiene in high risk communities in many African, Asian and Latin American countries.

“Cholera is a re-emerging disease in Africa; albeit not inevitable.”

**Thierry Vandevelde,**  
Executive officer of Veolia Environnement Foundation

**Maladie contagieuse d'origine hydrique, le choléra présente un cycle de vie et un mode de transmission à l'homme connus de longue date.**

La recrudescence des épidémies de choléra aujourd'hui et les décès en résultant, sont une illustration du sous-financement et de la faible priorité politique donnée à leur prévention et aux politiques de lutte par les états, les bailleurs de fonds et les Organisations non gouvernementales.

Un consensus clair existe pourtant au sein des communautés scientifiques et médicales quant à l'identification des principaux facteurs essentiels d'élimination de la maladie que sont l'accès durable à une eau potable, la présence d'un système d'assainissement adapté et l'adoption de bonnes pratiques d'hygiène, au sein des communautés à risques. Par ailleurs, ces mesures de prévention du choléra ont également un impact positif sur les autres maladies d'origine hydrique dont la diarrhée simple de l'enfant, cause de mortalité significative en Afrique.

L'élimination des épidémies de choléra reste aujourd'hui une préoccupation majeure pour de nombreux pays d'Afrique, d'Asie et d'Amérique Latine.

« Le choléra est une maladie réémergente en Afrique, mais elle n'est pas une fatalité. »

**Thierry Vandevelde,**  
Délégué général de la Fondation Veolia Environnement

# 3 to 5 Million

worldwide cholera cases are estimated annually.

Source: World Health Organisation, 2009

# 3 à 5 Millions

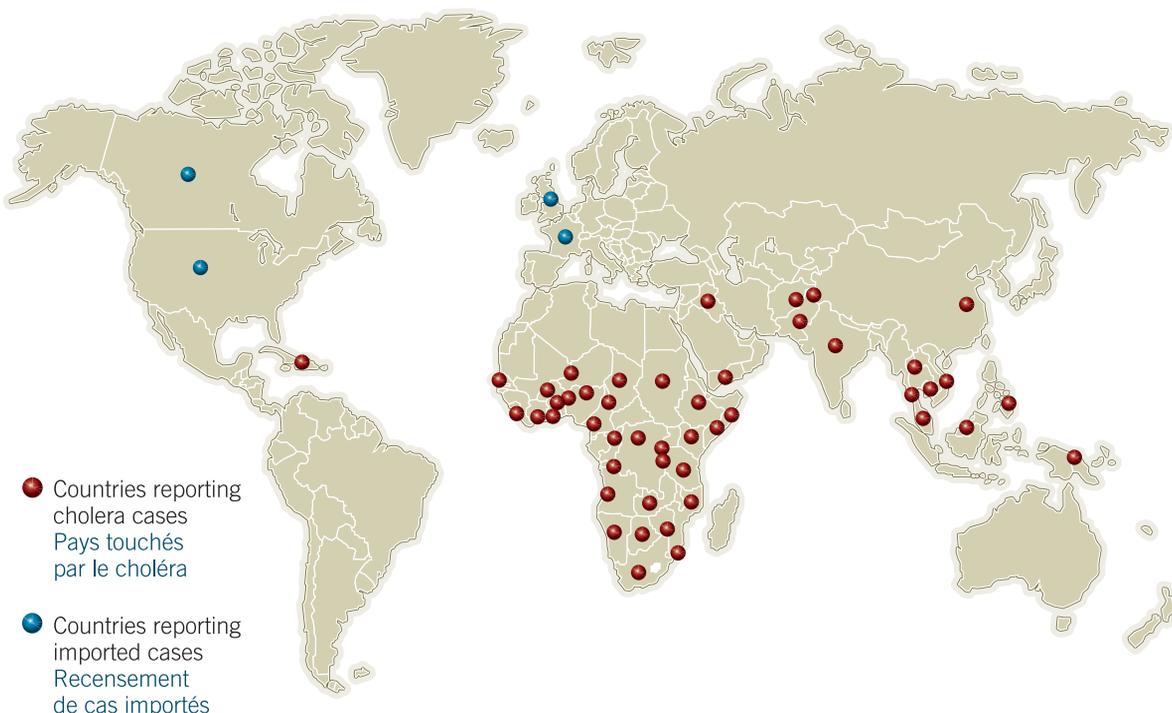
de cas de choléra sont estimés chaque année dans le monde.

Source: Organisation Mondiale de la Santé, 2009



1, 2, 3, 4/ People living around Tanganyika Lake, Kalemie, Democratic Republic of Congo  
 —  
 Population vivant autour du Lac Tanganyika, Kalemie, République Démocratique du Congo

## COUNTRIES REPORTING CHOLERA CASES, 2009 PAYS AYANT DÉCLARÉ DES CAS DE CHOLÉRA, 2009



● Countries reporting cholera cases  
 Pays touchés par le choléra

● Countries reporting imported cases  
 Recensement de cas importés

Source: World Health Organisation / Organisation Mondiale de la Santé

# A SUSTAINABLE STRATEGY AGAINST CHOLERA

## UNE STRATÉGIE DURABLE CONTRE LE CHOLÉRA

In 2007, the Congolese Ministry of Public Health, Congolese and French epidemiologists and the Veolia Environnement Foundation jointly initiated planning for an integrated approach that would identify “high risk” areas and the means to control the predictable cholera epidemics which are endemic to these locations.

During the past few years, a number of national and international agencies and Non Governmental Organisations have identified with this effort in the Democratic Republic of Congo which led to the establishment of the **Global Alliance Against Cholera (GAAC)**, an International Advisory Group of water, health and cholera experts whose guidance is based on two interrelated principles:

- enforcement of epidemiological surveillance to identify the patterns of the spread of cholera in a given area or region; and
- identification of cholera source zones in the specified area or region in which the provision of potable water, effective sanitation facilities, and focused health education will be available where and when the predictable epidemics are likely to emerge.

**Three levels of action are indicated for each identified cholera source zone:**

- First, the need for ongoing epidemiological studies to assure an accurate understanding of the disease and its patterns of diffusion;
- Second, determination of the availability in each “high risk” zone of access to potable water, sanitation facilities and hygiene promotion;

Depuis 2007, le ministère de la Santé Publique congolaise, des épidémiologistes congolais et français, et la Fondation Veolia Environnement ont élaboré un plan d’actions pour développer une approche intégrée de lutte contre le choléra. Ce plan d’actions prévoit l’identification de zones à hauts risques et les moyens pour lutter durablement contre les épidémies de choléra, qui sont endémiques dans ces zones.

Depuis de nombreuses années, plusieurs institutions et organisations nationales, internationales et non gouvernementales ont adhéré à cette démarche menée en République Démocratique du Congo, donnant ainsi naissance à la **Global Alliance Against Cholera** (Alliance Internationale de lutte contre le choléra).

L’approche développée est basée sur deux principes étroitement liés :

- le renforcement des activités de veille épidémiologique, dans le but d’identifier les dynamiques de propagation de la maladie dans une région ou un territoire donné ;
- l’identification de zones « sources », foyers d’émergence et de propagation de la maladie où l’apport d’eau potable, l’installation d’infrastructures d’assainissement adaptées, ainsi que le développement de mesures de sensibilisation à l’hygiène sont une priorité.

**Cette démarche recommande d’agir sur trois niveaux dans les zones « sources » identifiées :**

- En premier lieu, la conduite régulière d’études épidémiologiques permettant une connaissance approfondie du choléra et de son mode de propagation ;
- deuxièmement, l’organisation d’évaluations dans les zones

**98%**

of the world cholera cases are located in Africa.

Source: World Health Organisation, 2009

**98 %**

des cas de choléra mondiaux se trouvent en Afrique.

Source: Organisation Mondiale de la Santé, 2009



IN KALEMIE / À KALEMIE

- 1/ Hygiene promotion activity  
—  
Action de sensibilisation à l'hygiène
- 2/ Drinking fountain  
—  
Borne fontaine
- 3/ Topographic studies  
—  
Études topographiques
- 4/ Water treatment plant  
—  
Station de traitement d'eau

- Third, consolidation of the previous two steps into a “Master Plan” for each of the indicated zones that include the most sustainable and targeted actions to be implemented for the elimination of cholera epidemics.

These actions will only be successful given a proper and timely transfer of management and technical competencies to local authorities and local communities.

This combined policy and program strategy offers to relevant International financing agencies concerned with the reduction of cholera and other water borne diseases the opportunity of synergizing and targeting their financial and program support for these activities in the Democratic Republic of Congo, and in other Countries facing similar circumstances.

“ The benefit of the strategy endorsed by the Democratic Republic of Congo is the combination of health, and water, sanitation and hygiene quality issues, in support of the population. ”

Pierre Lokadi,  
General Secretary of the Congolese Ministry of Public Health

« sources », pour définir les besoins en termes d'eau potable, d'assainissement et d'éducation à l'hygiène ;

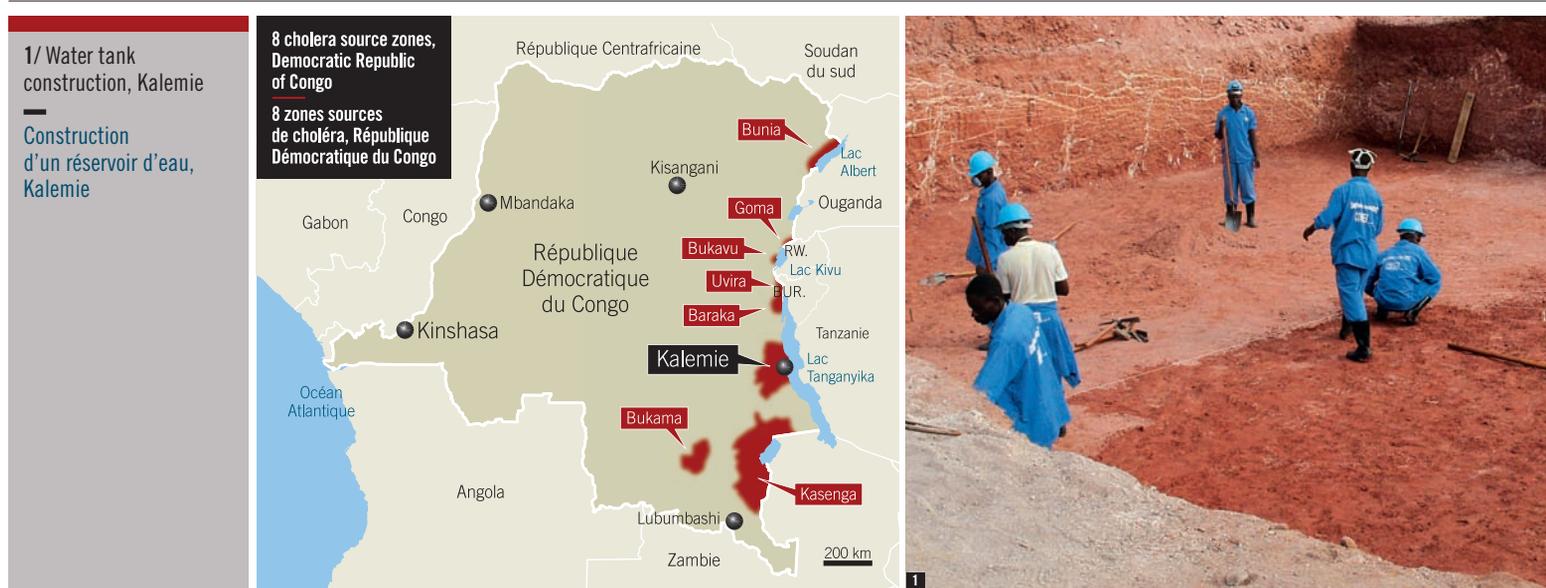
- enfin, la consolidation des deux étapes précédentes en schéma directeur, ciblé sur chaque zone source identifiée, qui préconise les actions durables et adaptées à mettre en œuvre pour l'élimination des épidémies de choléra.

Le transfert de compétences techniques et de gestion aux autorités et communautés locales est la condition indispensable du succès d'un tel plan d'actions.

Cette nouvelle approche offre aux organismes de financement de programmes de santé, de gestion de l'eau potable, d'assainissement et d'hygiène, l'occasion de coordonner leurs efforts pour soutenir des projets spécifiques développés en République Démocratique du Congo et dans d'autres pays touchés par le choléra.

« L'intérêt de la stratégie adoptée en République Démocratique du Congo est qu'elle associe les problématiques liées à la santé à celles de la qualité de l'eau, de l'assainissement et de l'hygiène, au profit de notre population. »

Pierre Lokadi,  
Secrétaire général du ministère de la Santé Publique de la RDC



1/ Water tank construction, Kalemie

Construction d'un réservoir d'eau, Kalemie

8 cholera source zones, Democratic Republic of Congo

8 zones sources de choléra, République Démocratique du Congo

### The Democratic Republic of Congo: a new paradigm for implementation

The Democratic Republic of Congo stands among the countries most affected by cholera on a worldwide scale. During the period 2002-2008 more than 150,000 new cases were reported to the World Health Organisation, representing close to 15% of worldwide cases and 20% of total reported deaths.

Traditional efforts to fight against cholera in the Democratic Republic of Congo are based upon short term emergency responses offered through curative medical procedures in Cholera Treatment Centers. The Global Alliance Against Cholera approach represents for the Democratic Republic of Congo a new paradigm to eliminate cholera outbreaks in a sustainable manner, not just continuing to focus on emergency treatment.

In response to the high occurrence of cholera epidemics in the country in recent decades, the Congolese Ministry of Public Health, in collaboration with the Ministries of Energy and Environment – Regideso[1], endorsed in 2008 its national “Strategic Plan for the elimination of cholera 2008-2012”, in line with the coordination principles of the Global Alliance Against Cholera. The Strategic Plan assures incorporation of the integrated approach in Congolese national policies.

In support of this mandate, the principal stakeholders (United Nations agencies such as UNICEF; International N.G.O.s such as, Solidarités International; Veolia Environnement Foundation;

### La République Démocratique du Congo : un modèle de mise en œuvre

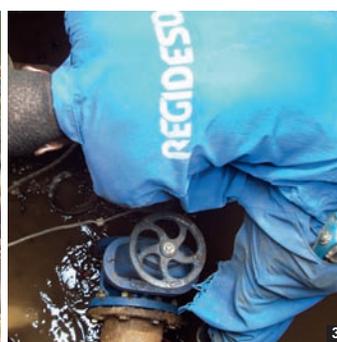
La République Démocratique du Congo est l'un des pays les plus touchés au monde par le choléra. Entre 2002 et 2008, plus de 150 000 nouveaux cas ont été recensés par l'Organisation Mondiale de la Santé, soit près de 15% des cas de choléra et environ 20% des décès liés au choléra dans le monde.

La prise en charge des malades implique traditionnellement un traitement curatif, solution d'urgence mise en place dans des centres spécialisés de traitement du choléra. La méthodologie conseillée par la *Global Alliance Against Cholera* représente pour la République Démocratique du Congo une nouvelle stratégie pour éliminer durablement les épidémies de choléra, la seule réponse à l'urgence ne suffisant plus.

Face aux flambées épidémiques de choléra récurrentes dans le pays, le ministère de la Santé Publique de la République Démocratique du Congo a adopté en 2008, en collaboration avec les ministères de l'Énergie et de l'Environnement – Regideso[1], son « Plan stratégique d'élimination du choléra pour la période 2008-2012 », conforme à l'approche intégrée de la *Global Alliance Against Cholera*.

Ce plan stratégique assure la prise en compte de l'approche intégrée dans les politiques nationales congolaises.

En appui aux municipalités locales, au ministère de la Santé Publique et à la Regideso, dans la mise en œuvre du plan stratégique, les principaux acteurs internationaux (Agences des Nations Unies telles que l'UNICEF, ONG internationales telles



1, 2/ Water network installation, Kalemie  
 Pose du réseau d'eau, Kalemie  
 3/ Repair work, Uvira  
 Travail de réparation, Uvira  
 4/ Welding training, Kalemie  
 Formation à la soudure, Kalemie

and other organisations) are participating with local municipalities, the Ministry of Public Health and Regideso in:

- supporting and financing preliminary Franco-Congolese studies that earlier led to the formulation of the Epidemiology section of the Government's Strategic Plan which targets 8 urban and peri-urban areas that have been identified as cholera source zones. These are Lac Albert (Bunia), Goma, Bukavu, Uvira, Fizi Baraka, Kalemie, Bukama and Kasenga, whose populations generally live without the benefit of access to potable water, sanitation; and
- providing technical expertise on Water, Sanitation and Hygiene in the identified zones; and by
- encouraging International awareness of its commitment to control cholera through its participation in the launch of the Global Alliance Against Cholera and in the organisation of regional and international Cholera control workshops.

The commitment to coordinated involvement by the principal national and international stakeholders in the Democratic Republic of Congo in the fight against cholera since the initiation in 2007 of its Strategic Plan has resulted in a significant amount of financial leverage, to continue this critical effort.

As there has never before been such a comprehensive and focused approach in the Democratic Republic of Congo to the elimination of cholera epidemics, its "blue print" for action may also be relevant for other cholera affected regions in the world.

que Solidarités International ; Fondation Veolia Environnement, et autres organismes) ont contribué à :

- appuyer et financer partiellement des études préliminaires menées conjointement par des équipes congolaises et françaises. Ces études ont permis de déterminer l'axe épidémiologique du Plan stratégique national d'élimination du choléra. Celui-ci cible huit zones sources urbaines et périurbaines que sont la région du lac Albert (Bunia), Goma, Bukavu, Uvira, Fizi Baraka, Kalemie, Bukama et Kasenga. Les conditions de vie des populations de ces zones, foyers de propagation de la maladie, y sont des plus défavorables : outre les niveaux d'hygiène individuelle et d'assainissement insuffisants, ces zones sources ne disposent surtout d'aucun accès sécurisé à l'eau potable ;
- apporter une expertise technique dans les domaines de l'eau, de l'assainissement et de l'hygiène, dans les zones identifiées ;
- encourager une prise de conscience internationale en créant une alliance internationale de lutte contre le choléra (*Global Alliance Against Cholera*), et en animant des ateliers régionaux et internationaux sur le sujet.

Les efforts menés depuis 2007 pour la lutte contre le choléra ont entraîné un effet de levier financier important pour continuer la mise œuvre des actions.

Inédite en République Démocratique du Congo, cette stratégie globale et ciblée de lutte contre le choléra mérite d'être développée dans d'autres régions touchées dans le monde.

[1] Water management national authority of the Democratic Republic of Congo

[1] Autorité nationale de la gestion de l'eau en République Démocratique du Congo

# THE GAAC: AN ALLIANCE FOR ACTION

## LE GAAC : UNE ALLIANCE POUR AGIR

Based on the experience gained in the Democratic Republic of Congo, various public, private and international organisations, experts and policy-makers have pooled their skills and energy for an efficient and sustainable fight against cholera. This synergy evolved into a Global Alliance Against Cholera, in 2010.

The Alliance is chaired by Dr. Ibrahim Assane Mayaki [2], and coordinated by a Secretariat staffed by the Veolia Environment Foundation. It operates through an Advisory Council whose members include Congolese Government representatives, and stakeholders, who contribute to the design and implementation of concrete strategies.

The Global Alliance Against Cholera aims at developing and refining the effective approach that combines epidemiology, water, sanitation and hygiene. Its purpose is to enable international, national and local participants to eliminate ongoing cholera epidemics in the Democratic Republic of Congo, with the possibility for replication where ever cholera exists and where there is a similar commitment by the relevant authorities to an integrated prevention and treatment effort in a sustainable manner.

The Alliance reflects the commitment of stakeholders and partners to advocate for an efficient fight against cholera and other water-borne diseases that are endemic, particularly in Africa. Also, their objective is to find ways to more effectively integrate the common approach into national policies of affected

Forts de l'expérience acquise en République Démocratique du Congo, divers acteurs publics, privés, et internationaux, experts et décideurs opérationnels, ont décidé de mettre en commun leurs compétences pour lutter plus efficacement contre le choléra. Cette synergie a donné naissance en 2010 à une alliance internationale de lutte contre le choléra : la *Global Alliance Against Cholera*.



Présidée par le Dr. Ibrahim Assane Mayaki [2], et animée par la Fondation Veolia Environnement, qui en assure le secrétariat, le fonctionnement

de l'alliance repose sur des échanges réguliers entre les membres de son Conseil consultatif et l'élaboration de stratégies concrètes.

La *Global Alliance Against Cholera* s'est fixée pour mission de développer et d'affiner la démarche associant l'épidémiologie, l'eau, l'assainissement et l'hygiène, qui a déjà fait ses preuves. Elle vise à mettre un terme aux épidémies de choléra récurrentes sur l'ensemble du territoire de la République Démocratique du Congo, puis de reproduire et d'appliquer cette stratégie à d'autres foyers de propagation de la maladie dans le reste du monde, en impliquant systématiquement les autorités nationales compétentes de ces régions.

L'engagement des acteurs et des partenaires de l'Alliance s'illustre par leur volonté commune de plaider pour une lutte plus efficace contre ces maladies hydriques, aujourd'hui endémiques, notamment en Afrique, avec comme objectif, l'intégration de la stratégie dans les politiques nationales des pays touchés, seule solution pour éliminer durablement le fléau.



GAAC meeting,  
March 2011,  
South Africa

Réunion du GAAC,  
mars 2011,  
Afrique du Sud

countries, which offers a unique solution for a sustainable elimination of this scourge.

The Global Alliance Against Cholera welcomes the interest of other agencies in providing support and funding for concrete Cholera programs that are focused on the improvement of Water, Sanitation and Hygiene services, which are central to this overall effort.

[2] Dr. Mayaki served as Prime Minister of Niger and currently serves as CEO of NEPAD (New Partnership for Africa's Development), based in Midrand, South Africa.

“ The GAAC represents a high level of international Cholera experts with the required skills to refine and adapt the strategy being implemented in the Democratic Republic of Congo and to scale up the experience in other affected regions, by advocating against the disease to international donors and public authorities. ”

Ibrahim Assane Mayaki,  
CEO of NEPAD & Chairman of the GAAC

L'Alliance sollicite l'adhésion et les contributions financières d'organismes intéressés par son approche, afin de soutenir des programmes concrets pour éliminer les épidémies de choléra, au travers de l'amélioration de l'accès à l'eau, l'assainissement et l'hygiène sur le terrain, domaines de développement indispensables à l'effort commun entrepris.

[2] Le Dr. Mayaki, ancien Premier ministre du Niger, occupe actuellement le poste de Secrétaire exécutif du NEPAD (Nouveau partenariat pour le développement de l'Afrique) dont le siège se trouve à Midrand, en Afrique du Sud.

« Le GAAC rassemble un large panel d'experts de la lutte contre le choléra et les compétences pour affiner la stratégie mise en place en République Démocratique du Congo et étendre l'expérience à d'autres régions affectées dans le monde, tout en engageant des actions de plaidoyer contre ce fléau auprès des bailleurs de fonds et des autorités publiques. »

Ibrahim Assane Mayaki,  
Secrétaire exécutif du NEPAD & Président du GAAC

---

---

# GLOBAL ALLIANCE AGAINST CHOLERA

**ALLIANCE INTERNATIONALE DE LUTTE CONTRE LE CHOLÉRA**

Design and artwork / **Conception graphique** : IKONEO  
Editorial work / **Rédaction** : Veolia Environnement Foundation  
Photos / **Phototèque** : Veolia Environnement Foundation  
Printed by / **Imprimé par** : IKONEO  
Paper / **Papier** : Cocoon offset (100% recycled / 100 % recyclé)

[www.choleraalliance.org](http://www.choleraalliance.org)

**Veolia Environnement Foundation**  
**Fondation Veolia Environnement**

Global Alliance Against Cholera Secretariat  
Secrétariat de la Global Alliance Against Cholera

Tel: +33 1 55 23 42 92

Email: [fondation.ve@veolia.com](mailto:fondation.ve@veolia.com)

